

Comisión Especial de Emergencia Ambiental y Sanitaria

Reunión Ordinaria del 5 de mayo de 2025

Presentación de Armin Augusto Braun, director del Centro Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres (CENAD), organismo vinculado al Ministerio de Integración y Desarrollo Regional de Brasil.





Índice

Introducción	2
Apertura de la reunión.....	4
Presidente del Parlamento del MERCOSUR, Arlindo Chinaglia (Brasil)	4
Presidente de la Comisión Especial de Emergencia Ambiental y Sanitaria, Heitor Schuch (Brasil)	5
Presentación	6
Director Armin Braun (Brasil)	6
Debates	23
Parlamentario Dionisio Amarilla (Paraguay).....	23
Parlamentario Afonso Motta (Brasil).....	24
Parlamentario Raul Bittel (Argentina)	25
Parlamentaria Greyce Elias (Brasil)	27
Parlamentario Paulão (Brasil)	28
Parlamentario Matias Sotomayor (Argentina)	29
Parlamentaria Cecilia Nicolini (Argentina)	30
Parlamentaria Ana Paula (Brasil).....	31
Parlamentario Bohn Gass (Brasil)	32
Conclusiones	34
Propuestas resultantes de la Reunión.....	36
Reconocimiento de la Gestión de Riesgos como Prioridad Estratégica Regional.....	36
Educación Ambiental y Cultura de Prevención en el Currículo Escolar Regional	36
Fortalecimiento de los Comités de Cuencas Hidrográficas y Gestión Integrada del Agua	36
Creación de un Sistema Regional de Alerta Temprana – Cell Broadcast en el MERCOSUR	37
Seguridad Alimentaria y Emergencias Climáticas	37
Registro en video de la Reunión.....	38
Referencias Bibliográficas.....	39



Introducción

La intensificación y recurrencia de los desastres ambientales en el contexto actual de los cambios climáticos globales han exigido la revisión y el fortalecimiento de las estrategias de preparación, prevención, mitigación y respuesta por parte de los Estados e instituciones regionales. En este sentido, el Parlamento del MERCOSUR (PARLASUR), a través de la Comisión Especial de Emergencia Ambiental y Sanitaria, celebró el 5 de mayo de 2025 una reunión presencial en su sede en Montevideo, Uruguay, con el objetivo de promover la articulación regional frente a los crecientes riesgos climáticos.

Los Estados Parte — Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Bolivia — enfrentan un aumento significativo en la frecuencia y severidad de eventos extremos como sequías, inundaciones, olas de calor e incendios forestales. Datos del Centro Nacional de Monitoreo y Alertas de Desastres Naturales (CEMADEN) indican que, solo en Brasil, se registraron más de 5.000 eventos críticos entre 2013 y 2023, afectando a millones de personas, especialmente en áreas vulnerables y con infraestructura deficiente. El Centro Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres (CENAD) refuerza la necesidad de planificación territorial y el fortalecimiento de las capacidades locales para minimizar los impactos de estos eventos.

Adicionalmente, el Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction (UNDRR, 2022) señala que, a pesar de los avances en políticas públicas y estructuras institucionales, la creación de riesgos sigue superando las acciones de mitigación.

Según el informe Understanding and Addressing Disaster Risk (Wisner et al., 2025), los desastres son, en gran medida, el resultado de procesos sociales que exponen a las poblaciones a riesgos, especialmente en contextos de desigualdad y exclusión. La obra destaca que factores como la urbanización desordenada, la degradación ambiental y la ausencia de planificación estratégica contribuyen a la amplificación de las vulnerabilidades existentes.



El informe también advierte sobre las consecuencias a mediano y largo plazo del aumento de la temperatura y la humedad en América del Sur, prevé impactos significativos en la seguridad alimentaria, la salud pública y la disponibilidad de agua, especialmente en comunidades más expuestas.

Ante este escenario, es imperioso fortalecer los mecanismos de gobernanza regional, ampliar la producción de conocimiento técnico y científico, y promover la participación social en la formulación de políticas de adaptación a los cambios climáticos. Iniciativas como la Reunión de Ministros y Autoridades de Gestión Integral de Riesgos (RMAGIR) representan avances relevantes en el ámbito de la cooperación intergubernamental. En este sentido, el PARLASUR trabaja en la consolidación de estas iniciativas a través de instrumentos coordinados, con directrices comunes, recursos adecuados y metas definidas, con el fin de mejorar la respuesta conjunta a los desafíos climáticos en el contexto del MERCOSUR.

Participaron de la reunión los Parlamentarios Cecilia Nicolini, Raúl Bittel, Diego Sartori, Lilia Puig y Matías Sotomayor (Argentina); Humberto Costa, Afonso Mota, Greyce Elias, Ana Paula Leão, Bohn Gass y Paulão (Brasil), Noelia Cabrera, Dionisio Amarilla y Yolanda Paredes (Paraguay), además del Presidente de la Comisión Especial de Emergencia Ambiental y Sanitaria, Heitor Schuch y del Presidente del PARLASUR, Arlindo Chinaglia.



Apertura de la reunión



Presidente del Parlamento del **MERCOSUR, Arlindo Chinaglia (Brasil)**

Durante la apertura del encuentro, el Presidente del Parlamento del MERCOSUR,

Arlindo Chinaglia (Brasil), presentó un análisis crítico sobre los desafíos globales relacionados con la efectividad de los compromisos internacionales para combatir el cambio climático, prestando especial atención al papel de los parlamentos regionales en la estructuración de respuestas preventivas.

Chinaglia destacó la existencia de diversos marcos multilaterales orientados a la protección ambiental, pero llamó la atención sobre el incumplimiento recurrente de estos compromisos: "Existen resoluciones internacionales de las COPs; sin embargo, los compromisos asumidos no siempre se cumplen". En su evaluación, se refirió específicamente al Acuerdo de París, señalando que este instrumento previó "la inversión de 100 mil millones de dólares al año en una medida aún más crucial que la respuesta a los desastres: la prevención".

El Presidente del PARLASUR presentó un análisis objetivo sobre el conflicto entre los imperativos económicos y ambientales, afirmando: "En mi percepción, los intereses económicos siguen prevaleciendo sobre esta preocupación mundial de la humanidad". Al hacer esta observación, reforzó la urgencia de colocar la protección de la vida humana en el centro de las decisiones políticas globales, advirtiendo: "El mundo no se acaba, pero los seres humanos pueden o podrían acabar".

Finalizó su intervención proyectando las expectativas respecto al papel estratégico del PARLASUR en el fortalecimiento de la respuesta regional al colapso climático, así como expresando



confianza en los resultados del encuentro y en la contribución de los participantes: "Esperamos que, a partir de este estudio, de esta reflexión con invitados, con profundizaciones, expertos y ejemplos de todo el mundo, podamos dotar al PARLASUR para iniciativas propuestas por esta Comisión".



Presidente de la Comisión Especial de Emergencia Ambiental y Sanitaria, Heitor Schuch (Brasil)

A continuación, el Presidente de la Comisión Especial de Emergencia Ambiental y Sanitaria, Parlamentario Heitor Schuch (Brasil), abordó el impacto concreto de los desastres climáticos en la región sur de Brasil, destacando la importancia de la solidaridad internacional y de la acción preventiva articulada dentro del bloque.

En su intervención, el Parlamentario Schuch recordó la gravedad de las inundaciones que afectaron al estado de Rio Grande do Sul en 2024: "Yo, que soy gaucho, al igual que el Diputado Bohn Gass, vivimos ese episodio de calamidad que, esta semana, cumple un año de estar bajo el agua". Luego, subrayó que, a pesar de algunos avances, "algunas cosas fueron reconstruidas; otras, no", evidenciando la persistencia de los daños materiales y sociales incluso un año después del ocurrido.

Schuch destacó el papel crucial de la ayuda recibida: "Es importante destacar que fuimos salvados por la solidaridad y el voluntariado de brasileños, uruguayos, argentinos, paraguayos y personas de varias partes del mundo que nos socorrieron en ese momento más difícil". Al mencionar esta cooperación internacional, reforzó el valor de la integración regional como respuesta a emergencias humanitarias y ambientales.

En su intervención, también citó el caso de Bahía Blanca, en Argentina, que enfrentó un evento climático severo en marzo de este



año, como evidencia de la repetición de fenómenos extremos en la región. Con base en estas experiencias, proyectó las expectativas en torno a la próxima Conferencia de las Partes (COP): "Tendremos una COP a finales de este año, en Belém do Pará, Brasil, donde sin duda el mundo entero estará presente".

Concluyó enfatizando la necesidad de que el PARLASUR avance en la proposición de medidas integradas y sostenibles, basadas en la experiencia concreta de las poblaciones afectadas por eventos extremos, para promover la contribución activa del MERCOSUR en el debate climático global: "Queremos ver cómo podemos ser útiles en este proceso, porque prevenir es mejor que remediar"..

Presentación



**Director Armin Braun
(Brasil)**

El Director del Centro Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres (CENAD) de Brasil, Armin Braun, presentó la estructura institucional brasileña. Explicó que "después

del desastre en la región montañosa de Río de Janeiro, en 2011, se implementó una Política Nacional de Protección y Defensa Civil, con una legislación específica sobre el tema". Informó que "muchas cosas en Brasil han mejorado", pero advirtió que "vivimos un escenario de cambio climático en el que estas emergencias serán cada vez más frecuentes".



La exposición demostró el funcionamiento del Sistema Nacional de Protección y Defensa Civil (SINPDEC), destacando que, en Brasil, la organización de la Defensa Civil sigue un modelo federativo, con competencias establecidas a nivel federal, estatal y municipal. Según explicó Braun, "las acciones de Defensa Civil abarcan desde la prevención y la mitigación — aquellas que buscan evitar la ocurrencia de desastres — hasta la preparación, la respuesta y la reconstrucción". Estas acciones pueden implementarse de manera estructural, mediante obras de ingeniería e infraestructura, o de manera no estructural, como a través de la legislación, la educación sobre el riesgo, los planes de contingencia y las campañas de concientización.

En el modelo brasileño, el SINPDEC está coordinado, a nivel federal, por la Secretaría Nacional de Protección y Defensa Civil, vinculada al Ministerio de Integración y Desarrollo Regional. Cada estado cuenta con una respectiva coordinación estatal, y los municipios son responsables de sus Coordinaciones Municipales de Protección y Defensa Civil (COMPDECs). Se subrayó que los municipios desempeñan un papel estratégico, ya que es en ellos donde los desastres ocurren realmente y, por lo tanto, es a nivel local donde deben estructurarse las acciones preventivas y de respuesta, con el apoyo de los gobiernos estatales y federales, además de otros socios institucionales.



El Director también presentó las fases operativas de la gestión del riesgo de desastres, detallando sus etapas principales. Como explicó, "tenemos las acciones de preparación, que son aquellas en las que, sabiendo de la posibilidad de ocurrir un desastre, se busca la planificación necesaria para enfrentar la emergencia". A continuación, destacó que, "cuando ocurre el desastre, desencadenamos acciones de respuesta, asistencia humanitaria y socorro, seguidas posteriormente por las acciones de recuperación".

Reforzó además que el proceso de recuperación va más allá de la dimensión física: "Las acciones de recuperación no solo implican la reconstrucción de la infraestructura, sino también la recuperación social y económica de la zona afectada". Al comentar sobre los desafíos actuales, observó que "este es el gran desafío que enfrentamos actualmente en Rio Grande do Sul — no solo la reconstrucción de la infraestructura, sino también la recuperación económica y social de la población afectada".



O Marco de Sendai

- Mudança da gestão de desastres para a gestão de riscos de desastres
- Responsabilidade primária dos Estados
- Responsabilidade compartilhada da RRD com as partes interessadas
- Abordagem centrada nas pessoas
- Abordagem multirriscos e integração dos efeitos das alterações climáticas
- Contribuição direta à Agenda 2030, em alinhamento com a Nova Agenda Urbana e o Acordo de Paris

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres: Referencia Estratégica Internacional

Abordando el contexto internacional, Braun citó el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015–2030 como el principal referente normativo internacional para la formulación de políticas públicas orientadas a la prevención y mitigación de



desastres. Este marco fue aprobado durante la Tercera Conferencia Mundial de la ONU sobre Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en marzo de 2015 en la ciudad de Sendai, Japón, una región fuertemente impactada por un terremoto y un tsunami en 2011.

Según el director, este instrumento normativo busca orientar a los países en la formulación de políticas de prevención, mitigación, preparación, respuesta y recuperación frente a eventos extremos, con enfoque en acciones multisectoriales y en la reducción de las vulnerabilidades sociales y ambientales.

Origen y Evolución Institucional

Braun explicó además que “el Marco de Sendai sucede a otro marco, el Marco de Hyogo, y antes de él hubo un instrumento llamado Estrategia de Yokohama”, destacando que “desde la década de 1990, este tema se discute a nivel global”.

Metas, Prioridades y Cambio de Paradigma

El Marco de Sendai se organiza en torno a siete metas globales y cuatro prioridades de acción, incentivando la transición de la lógica reactiva — centrada en la respuesta al desastre — a un enfoque proactivo basado en la gestión integrada de riesgos.

Como destacó Braun: “El marco pone un enfoque importante: la transición de la simple respuesta al desastre a la gestión del riesgo de desastre”. Y añadió: “Necesitamos cambiar este balance y actuar mucho más en la prevención y en la gestión del riesgo”. También destacó que “las acciones de prevención giran en torno a la gestión del riesgo, cuya responsabilidad primaria es de los Estados, pero con responsabilidad compartida con otras partes interesadas”.

Enfoque Centrado en las Personas y Justicia Social

Otro punto fundamental abordado por el Director Armin Braun se refiere a la perspectiva humanitaria y de justicia social: “El Marco de Sendai indica que el enfoque debe estar centrado en las personas.



Nosotros tratamos con la preservación de vidas, y una realidad vivida en Brasil — y también en los países del MERCOSUR — es que las personas más vulnerables a los desastres son, en general, aquellas que ya se encuentran en situación de vulnerabilidad social. Es decir, sufren el doble”.

Integración con las Agendas Climática y de Desarrollo Sostenible

El Marco de Sendai está estrechamente articulado con otras dos grandes agendas globales: el Acuerdo de París sobre el Clima y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Esta sinergia fortalece el papel de la gestión de riesgos como eje transversal de las políticas de adaptación al cambio climático y de promoción del desarrollo sostenible.

Como señaló Braun: “El Marco destaca la necesidad de un enfoque de riesgos integrado al debate sobre los efectos de los cambios climáticos” y “contribuye directamente a la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible”. El cambio climático implica los efectos de las alteraciones climáticas y la necesidad de adaptación, es decir, de estar más preparados para lidiar con estos riesgos y desastres. En cuanto a la agenda de desarrollo sostenible, está directamente relacionada con la eliminación de riesgos en el país, ya que el desarrollo contribuye a esto”, expresó el director.



RMAGIR
**Reunião de Ministros e Altas Autoridades de
Gestão Integral de Riscos de Desastres**

- Definir as **prioridades** na área da gestão integral de riscos de desastres da região;
- Propor **políticas** sub-regionais transfronteiriças em matéria de gestão integral de riscos de desastres;
- promover a criação de uma **plataforma** do MERCOSUL em matéria de gestão integral de riscos de desastres, integrada pelos Estados Partes.



En el ámbito regional, el Director Armin Braun destacó que el tema de la gestión de riesgos y desastres se discute desde 2009 a través de un instrumento institucional denominado Reunión Humanitaria, creada con el objetivo de estructurar la cooperación entre los Estados Parte en este campo. Según él, "en 2016, evolucionamos esta instancia hacia una Reunión de Ministros y Altas Autoridades", dando origen a la actual RMAGIR – Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgos de Desastres.

Este mecanismo fue concebido para permitir que los Estados de la región definan prioridades comunes, propongan políticas subregionales y transfronterizas, y avancen en la construcción de una plataforma de articulación técnica y política en gestión de riesgos de desastres en el MERCOSUR. Según explicó Braun, "nos reunimos presencial o virtualmente al menos dos veces en cada presidencia pro tempore, lo que da un promedio de cuatro encuentros anuales". También destacó que los equipos técnicos de los países realizan un trabajo constante, enfocado en la formulación de instrumentos regionales que fortalezcan la capacidad colectiva de prevención, respuesta y recuperación ante desastres.

RMAGIR
Mesas de Trabalho

- 1. **Guia de atuação para resposta e Assistência Humanitária do Mercosul**
- 2. **Integração de Serviços Hidrometeorológicos, Intercâmbio e troca de informações e alertas**
- 3. **Integração da RMAGIR com outros espaços do Mercosul**

Actualmente, la RMAGIR opera con tres mesas de trabajo permanentes, que organizan la cooperación técnica en áreas estratégicas:



1.1. Guía de Actuación para Respuesta y Asistencia Humanitaria

Esta mesa coordina la construcción y aplicación de la Guía de Actuación para Respuesta y Asistencia Humanitaria en el MERCOSUR, un documento que tiene como finalidad "facilitar que los países superen algunas burocracias propias de las administraciones públicas, especialmente en cuestiones internacionales, y permitir apoyo mutuo entre los países del bloque". La intención es estructurar mecanismos operacionales que agilicen la ayuda humanitaria entre países en situación de emergencia, asegurando que la asistencia pueda ser prestada de manera rápida, eficiente y coordinada.

Braun exemplificó su aplicación concreta: "fue con base en esta guía que Brasil recibió apoyo de Argentina, Paraguay y Uruguay durante el desastre en Rio Grande do Sul". El instrumento se ha mostrado esencial para que los países estén mejor preparados tanto para prestar como para recibir ayuda en situaciones de crisis.

2. Integración de Servicios Hidrometeorológicos y de Alerta

Liderada por Brasil, esta mesa trata del intercambio de información meteorológica, hidrológica y geotécnica entre los países, reconociendo que "los desastres no respetan las fronteras geográficas establecidas por el hombre". La propuesta es crear un entorno técnico de cooperación continua para el intercambio de datos y alertas sobre amenazas inminentes, especialmente en lo que se refiere a lluvias intensas, inundaciones, sequías y movimientos de masa.

En Brasil, participan de esta red organismos como el Instituto Nacional de Meteorología (INMET), el Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE), la Agencia Nacional de Aguas y Saneamiento Básico (ANA), el Servicio Geológico de Brasil (SGB) y el Centro Nacional de Monitoreo y Alertas de Desastres Naturales (CEMADEN). "Estamos hablando de la capacidad de anticipar estos desastres, y ya tenemos una práctica consolidada basada en el trabajo de la RMAGIR para compartir información", observó Braun.

El director destacó que Brasil ya ha recibido alertas meteorológicas de países vecinos sobre eventos que podrían afectar su territorio, lo



que permitió activar sistemas de alerta y adoptar medidas preventivas. También ocurrió lo contrario: "Ya ha sucedido que Brasil alertara sobre inundaciones que estaban comenzando en su territorio y que luego podrían alcanzar territorios de otros países".

Concluyó este punto informando que están desarrollando una guía regional específica para protocolos de actuación conjunta en esta área, lo que permitirá ampliar la eficacia de la red hidrometeorológica integrada y fortalecer las capacidades predictivas de la región.

3. Integración de la RMAGIR con Otros Espacios del MERCOSUR

Esta mesa de trabajo tiene como objetivo integrar las acciones de la RMAGIR a otras instancias del MERCOSUR y alinear los debates regionales con las agendas globales y nacionales, con énfasis en políticas sociales orientadas a la protección de poblaciones vulnerables. La propuesta es articular la gestión de riesgos con otras dimensiones estratégicas, como el medio ambiente, el desarrollo sostenible, la salud y la seguridad alimentaria, reconociendo que los desastres afectan, de manera desproporcionada, a grupos que ya enfrentan altos niveles de vulnerabilidad social.

Según lo expuesto por Braun, "la idea es integrar los temas discutidos a nivel global y nacional también a nivel regional, además de las políticas sociales frente a la necesidad de proteger a una población que está vulnerable al desastre, pero que también vive una vulnerabilidad social muy grande".

Ciclones	Inundações	Aumento do nível do mar	Secas	Enfermidades	Incêndios
Freqüência Dobrada (2,5°C de aquecimento global)	+7% de precipitação extrema diária para cada 1°C de aquecimento	Até 20% do PIB mundial até 2100 em risco	Dobrará o número de pessoas afetadas em menos de 80 anos	+500 milhões de pessoas afetadas por mosquitos transmissores de doenças até 2050	+3 meses de temporada de incêndios até 2030

(Bacmeister et al., 2018) (IPCC, 2021) (Krejci et al., 2020) (Pokhrel, 2021) (Ryan et al., 2019) (Ross, Gannon, y Steinberg, 2020)



Con base en estudios científicos y proyecciones reconocidas internacionalmente, el Director Armin Braun presentó un panorama detallado sobre los impactos concretos de los cambios climáticos en la región del MERCOSUR, destacando que los Estados Parte comparten características geográficas y ambientales que los hacen particularmente vulnerables a ciertos tipos de desastres.

- Aumento de la Frecuencia e Intensidad de Ciclones

Uno de los puntos de alerta destacados se refiere a la intensificación de los ciclones. Según explicó Braun, "a cada 2,5 °C de aumento en la temperatura de la Tierra, el número de ciclones se duplica". En 2023, "tres grandes ciclones afectaron la región", generando efectos severos en esas localidades. Aunque ocurren predominantemente en mar abierto, "los ciclones transportan grandes cantidades de humedad hacia el interior de los países, como ocurrió en Rio Grande do Sul". Esta dinámica aumenta significativamente el riesgo de inundaciones y encharcamientos repentinos en áreas urbanas y rurales de la región.

- Elevación de las Lluvias Extremas e Inundaciones

Otro impacto directamente asociado al calentamiento global es el aumento de la precipitación extrema. Braun subrayó que "a cada 1 °C de aumento en la temperatura media global, hay un incremento estimado del 7% en la precipitación extrema". Este fenómeno ya se está observando de manera concreta en Brasil, con lluvias torrenciales cada vez más frecuentes e intensas, muchas de las cuales han provocado inundaciones de gran magnitud, dificultando las acciones de respuesta y recuperación, especialmente en regiones con infraestructura deficiente.

- Elevación del Nivel del Mar y Erosión Costera

Braun también destacó los efectos de la elevación del nivel del mar, que ya representa una amenaza real para los países bañados por el Océano Atlántico. "La erosión costera es una realidad en Brasil y también en los demás países del bloque con franja costera", afirmó.



Este proceso compromete zonas urbanas, actividades económicas costeras y ecosistemas frágiles, además de requerir inversiones significativas en obras de contención y planificación urbana costera.

- Expansión de Enfermedades Sensibles al Clima

Las enfermedades transmitidas por vectores, como las arbovirosis (dengue, chikungunya, zika, fiebre amarilla), también se han agravado. Braun destacó que "Brasil ha sido fuertemente impactado por el aumento de la incidencia de estas enfermedades", fenómeno que tiende a repetirse en otros países del MERCOSUR. El crecimiento de las temperaturas y el aumento de la humedad relativa favorecen la proliferación de los vectores transmisores, sobre todo en áreas urbanas densamente pobladas y con saneamiento precario.

- Incendios Forestales y Prolongación de la Estación Seca

Otro fenómeno climático de gran impacto es el aumento de los incendios forestales, especialmente en las regiones del Pantanal y la Amazonía. Braun explicó que "hay una tendencia a ampliar la temporada de incendios hasta tres meses", lo que representa una extensión significativa de los períodos de sequía. La combinación de temperaturas elevadas, escasez de lluvias y degradación ambiental ha aumentado la frecuencia e intensidad de estos eventos, con severos daños ambientales y sociales.

- Multiplicidad de Desastres en el Mismo Año

Finalmente, Braun alertó sobre una realidad que ya se impone en varios países del MERCOSUR: la ocurrencia simultánea o sucesiva de múltiples desastres naturales dentro de un mismo año. "En Brasil, ya convivimos con sequías severas en determinados períodos y, en el mismo año, con inundaciones mucho por encima de la media", ejemplificó. Esta multiplicidad de eventos extremos plantea desafíos adicionales para los sistemas de Defensa Civil y para las políticas públicas de planificación territorial, exigiendo enfoques integrados y adaptativos.



Frente a la intensificación de los eventos extremos asociados a los cambios climáticos, el Director Armin Braun presentó una importante iniciativa coordinada por las Naciones Unidas, actualmente en proceso de adopción por la región del MERCOSUR: la implementación de un Sistema de Alerta Temprana Multinacional.

Esta propuesta global, respaldada por la ONU, busca desarrollar la capacidad de los países para alertar oportunamente a sus poblaciones frente a amenazas climáticas, hidrológicas, geológicas y otras amenazas de origen natural. En el ámbito del MERCOSUR, Brasil ha jugado un papel de liderazgo al poner a disposición herramientas, conocimientos técnicos y estructura operativa para apoyar la integración del sistema en el bloque.

Según Braun, "Brasil tiene una gran herramienta que está siendo puesta a disposición de los países del MERCOSUR, y nuestra expectativa es que, en algunos años, tengamos un sistema de alerta operando de forma conjunta en el bloque".

La iniciativa se estructura en cuatro pilares fundamentales, que guían la construcción de un sistema eficaz, resiliente y centrado en la protección de vidas:



- Conocimiento de los Riesgos

El primer pilar se refiere a la capacidad de identificar, mapear y comprender los riesgos existentes en los territorios. Esto implica la recolección y análisis de datos geográficos, ambientales, climáticos y sociales, lo que permite una lectura precisa de las amenazas más probables en cada región. El mapeo de riesgos es la base para decisiones técnicas y operativas más eficientes.

- Preparación de Comunidades e Instituciones

El segundo pilar trata de la preparación de las comunidades, organismos públicos e instituciones locales, promoviendo una cultura de prevención y respuesta. La capacitación de equipos, el desarrollo de planes de contingencia, la realización de simulacros y el fortalecimiento de redes comunitarias son algunas de las estrategias adoptadas para garantizar una mayor preparación ante posibles desastres.

- Capacidad de Monitoreo y Anticipación

El tercer componente se centra en la instalación e integración de sistemas meteorológicos e hidrológicos de detección temprana, con el fin de monitorear indicadores en tiempo real y anticipar escenarios de riesgo inminente. Este pilar involucra la cooperación entre



servicios nacionales — como el INMET, el INPE, el CEMADEN y otras agencias de la región — para formar una red regional de monitoreo.

- Comunicación Eficaz de los Alertas

Por último, el cuarto pilar se refiere a la capacidad de comunicar las alertas de manera clara, accesible y oportuna a la población, utilizando múltiples canales de comunicación y tecnologías apropiadas. Esto incluye el desarrollo de protocolos para la emisión de alertas, integración con medios digitales, vehículos de comunicación y acciones de movilización social, especialmente dirigidas a comunidades vulnerables.



Clasificación de los Riesgos y Actuación Integrada en Brasil

En el contexto de la gestión de riesgos de desastres, Brasil adopta una clasificación técnica que organiza los riesgos en cuatro grandes categorías:

- Riesgos hidrológicos, como inundaciones, torrentes y encharcamientos;
- Riesgos meteorológicos, como tormentas, vientos fuertes y olas de calor o frío;
- Riesgos geohidrológicos, como deslizamientos, deslizamientos de laderas y erosiones;

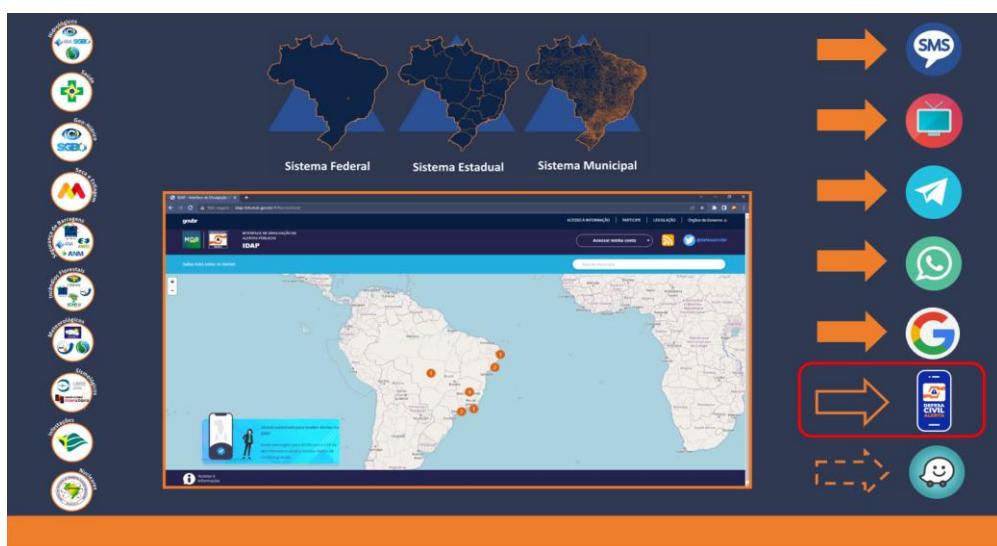


- Riesgos para la salud pública, especialmente relacionados con brotes, epidemias y enfermedades transmitidas por vectores.

Cada una de estas categorías es monitoreada por agencias técnicas especializadas, responsables de la recolección de datos, emisión de alertas y desarrollo de escenarios de riesgo. Entre los principales órganos activos se encuentran el Instituto Nacional de Meteorología (INMET), el Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE), el Centro Nacional de Monitoreo y Alertas de Desastres Naturales (CEMADEN), el Servicio Geológico de Brasil (SGB), la Agencia Nacional de Aguas y Saneamiento Básico (ANA) y el Ministerio de Salud, entre otros.

Según la exposición de Braun, la Defensa Civil Nacional actúa como el organismo central articulador, responsable de integrar esta información y coordinar la respuesta institucional en situaciones de emergencia. Su papel es estratégico para garantizar que los datos provenientes de los diversos sistemas de monitoreo sean transformados en acciones operacionales coordinadas, con enfoque en la protección de la población, la reducción de daños y el apoyo a la respuesta local.

Este enfoque integrado permite al país mantener un sistema de vigilancia y respuesta robusto, capaz de actuar de forma preventiva y reactiva frente a los múltiples desafíos impuestos por los cambios climáticos y las dinámicas territoriales.





Sistema Brasileño de Alerta Público y su Expansión Regional en el MERCOSUR

Con el avance de los cambios climáticos y la creciente frecuencia de eventos extremos, Brasil ha desarrollado una plataforma tecnológica robusta para garantizar la rápida difusión de alertas de riesgo a la población. Esta iniciativa, según el Director Armin Braun, está siendo compartida con los países del MERCOSUR: “Este mecanismo está siendo puesto a disposición de los países del bloque para que podamos implementarlo, además de Brasil, también en la región”.

- Interfaz Nacional de Divulgación de Alertas Públicos (IDAP)

El centro operativo de este sistema es la Interfaz de Divulgación de Alertas Públicos – IDAP, ilustrada en la pantalla central de la diapositiva. Esta plataforma nacional conecta los tres niveles del Sistema de Defensa Civil — federal, estatal y municipal — permitiendo que cualquiera de estas entidades emita alertas de forma coordinada e integrada.

“En Brasil tenemos órganos nacionales, estatales y municipales. Cada uno de ellos tiene la capacidad de emitir alertas a su población. Creamos una plataforma única en el país desde donde se emiten estas alertas”, explicó Braun.

- Canales de Difusión de Alertas

Las alertas generadas por el IDAP se difunden a través de múltiples canales de comunicación, representados en el lado derecho de la diapositiva. La diversidad de canales busca garantizar la máxima cobertura y accesibilidad a la población. Las iniciativas son:

- SMS (Mensaje de Texto por Código Postal)

El primer canal desarrollado fue la alerta a través de mensaje de texto (SMS).

El ciudadano se registra con el código postal de su localidad y comienza a recibir las alertas relacionadas con esa área. Sin embargo, Braun advierte sobre las limitaciones de este modelo: “Este presenta



una limitación donde las personas que no están registradas no reciben esta alerta. Además, solo los teléfonos móviles de Brasil pueden ser registrados, y los dispositivos desactivados o sin señal no reciben el mensaje”.

- TV por Suscripción

Otra medida fue la emisión de alertas en televisión por cable, en las que los mensajes se superponen en la pantalla de la programación. Esta funcionalidad amplía el alcance a públicos que, en ocasiones, no acceden a redes digitales.

- Telegram y WhatsApp (Meta)

Brasil también implementó alertas a través de aplicaciones de mensajería, con robots interactivos en Telegram y, de forma inédita en el mundo, una asociación con WhatsApp (Meta). “Esta fue la primera vez que se desarrolló esta asociación entre el grupo Meta y un organismo nacional de protección civil a nivel global”, destacó Braun. Además de recibir alertas, el ciudadano puede consultar riesgos activos en otras regiones del país, incluso antes de viajes.

- Google

El sistema también se integra a la plataforma de Google, permitiendo que las alertas de emergencia sean visibles directamente en búsquedas o en dispositivos Android, ampliando la visibilidad sin depender de un registro previo.

- Aplicación ‘Defesa Civil Alerta’ con Tecnología Cell Broadcast

La herramienta más reciente e importante es la aplicación “Defesa Civil Alerta”, que utiliza la tecnología Cell Broadcast. Este sistema envía mensajes directamente a la red de las operadoras de celular, sin depender de la red de datos ni de un registro previo. Como explicó Braun:

“La alerta extrema, cuando se emite, hace que todos los teléfonos móviles de una misma región a la que se ha dirigido la alerta reciban este mensaje. El teléfono suena y vibra con el sonido de alerta, incluso



si está en modo silencioso o si es de una persona extranjera que pasa por el país, o incluso si el teléfono no tiene crédito o está desactivado”.

Este sistema convierte todos los teléfonos móviles de la zona en verdaderas sirenas de emergencia, permitiendo que la población tome decisiones rápidas para proteger sus vidas. “El tiempo de llegada de las alertas es casi inmediato — alrededor de 10 segundos. Y, dependiendo del contenido de la alerta, la orientación puede incluir evacuación o búsqueda de un refugio seguro”.

- Asociaciones con Aplicaciones de Navegación (como Waze)

La integración con aplicaciones de navegación también está siendo desarrollada para que los conductores en rutas de riesgo reciban alertas directamente en sus trayectos, reforzando la prevención en tiempo real.

- Integración con la Región del MERCOSUR

Este sistema está siendo progresivamente adaptado para su uso conjunto con los países del MERCOSUR. La propuesta es crear una plataforma regional de alertas, basada en la experiencia brasileña, promoviendo respuestas coordinadas e interoperables frente a riesgos compartidos. “Nuestra expectativa es que, en algunos años, podamos tener una alerta del bloque del MERCOSUR”, afirmó Braun.

Esta iniciativa consolida a Brasil como referencia regional en gestión de riesgos y alerta temprana, y refuerza la importancia de la cooperación regional para la protección de vidas frente a eventos climáticos cada vez más frecuentes y severos.



Debates



Parlamentario Dionisio Amarilla (Paraguay)

El Parlamentario Dionisio Amarilla (Paraguay) destacó la relevancia institucional de la creación de la Comisión de Emergencia Ambiental y

Sanitaria, reconociendo este paso como estratégico para el futuro de la integración regional en materia de gestión de riesgos y respuesta a desastres.

Inició su intervención afirmando: "Me gustaría celebrar la creación de la Comisión de Emergencia Ambiental y Sanitaria. Este es un gran paso, que debe ser evaluado incluso en el marco del Mercosur, con el objetivo de convertirla en una comisión permanente, ya que los desastres seguirán ocurriendo, al igual que las situaciones de emergencia climática".

Amarilla también defendió la movilización de los parlamentos nacionales y sus comisiones temáticas, recomendando que estos espacios legislativos asuman un papel protagónico en el enfrentamiento de la crisis climática.

A continuación, compartió una experiencia internacional observada en Corea del Sur, donde los sistemas de alerta están integrados directamente a las redes de telefonía móvil, incluso a través de roaming internacional. Explicó que, en este modelo, "es posible recibir, de forma permanente, todo tipo de alertas — desde una carretera cerrada hasta situaciones climáticas, como frío y nieve en determinada región". Destacó la precisión y efectividad de estas alertas, afirmando que "indican, por ejemplo, que en tal hora ocurrirá una condición climática severa, recomendando que las personas eviten desplazarse a esa área".



Concluyó su intervención con una recomendación de naturaleza estratégica: "Este debate debe formar parte de la agenda de las políticas públicas de los gobiernos", reiterando la importancia de que las alertas anticipadas y la gestión de riesgos estén plenamente integrados a las decisiones ejecutivas de los Estados miembros del MERCOSUR.



Parlamentario Afonso Motta (Brasil)

El Parlamentario Afonso Motta (Brasil) llamó la atención sobre la necesidad de fortalecer la concienciación de la población como elemento central en las estrategias regionales para enfrentar la crisis climática.

Basado en su experiencia en la frontera del estado de Rio Grande do Sul, relató la convivencia frecuente con incendios en grandes propiedades rurales, destacando que muchos de estos eventos tienen origen en "descuido, negligencia, actitudes y comportamientos inadecuados". A partir de esta observación, enfatizó que el cambio en el comportamiento social es uno de los mayores desafíos para la implementación efectiva de políticas de prevención y gestión de riesgos climáticos.

Motta afirmó además que: "Tenemos un desafío muy importante entre nuestros países en términos de concienciación", y defendió que el principal obstáculo no está solo en la formulación de políticas, sino en la adhesión de la sociedad a los proyectos propuestos: "Creo que el punto central es que la población crea en este escenario". Complementó su análisis afirmando que "el gran desafío de un plan estratégico como este no es solo la comunicación social — que obviamente necesita ser abordada — sino también la concienciación de la población de nuestros países, para que realmente crean y estén dispuestos a utilizar un proyecto de esta magnitud".

En complemento, el Director del CENAD, Armin Braun, corroboró la evaluación al afirmar: "Uno de nuestros grandes desafíos es



aumentar la capacidad de nuestra población para percibir el riesgo". Explicó que, tanto en Brasil como en los demás países de la región, existe una baja percepción del riesgo, en parte porque los eventos climáticos extremos son una realidad relativamente reciente: "En el pasado, cuando era pequeño, los desastres que veíamos eran en las películas de Hollywood, no vivíamos eso. Hoy, tenemos más personas muriendo por efectos climáticos que por terremotos en nuestra región".

Como estrategia para transformar esta percepción, Braun sugirió invertir fuertemente en la educación preventiva desde la infancia: "Una sugerencia para desarrollar esta conciencia sería fomentar el trabajo en las escuelas, comenzando con los niños". Justificó que ellos tienen "un efecto inmediato en la sociedad y serán los parlamentarios, gestores y autoridades del futuro". Añadió que "al educar a un niño, él lleva esta educación a su familia", concluyendo que este es "uno de los trabajos más importantes que se puede hacer para la prevención de desastres en nuestra región".



Parlamentario Raúl Bittel (Argentina)

El Parlamentario Raúl Bittel (Argentina) compartió reflexiones e iniciativas relacionadas con la visibilidad de los efectos de los cambios climáticos y la necesidad de acción conjunta entre los países de la región. Su participación se centró en la importancia de la prevención, la educación ambiental y la cooperación internacional para hacer frente a los crecientes impactos de la crisis climática.

Inició su intervención recordando la respuesta inmediata organizada frente a un desastre ocurrido el año anterior: "Cuando ocurrió este desastre el año pasado, junto con Humberto Costa y Cecilia Nicolini, organizamos una conversación sobre los cambios climáticos, porque entendimos que visibilizar esta situación era muy importante para el MERCOSUR". Destacó que la estrategia adoptada no fue solo de



respuesta, sino también de estímulo al debate público y a la concienciación colectiva.

Explicó que el objetivo de la actividad era crear espacios de información y discusión, afirmando: "Buscamos generar alternativas y espacios de discusión, con el objetivo de concienciar e informar, tanto en universidades como en escuelas". Subrayó el valor de la educación como herramienta de empoderamiento social frente a los riesgos climáticos, afirmando que estas acciones permiten que los ciudadanos "no solo conozcan los efectos de los cambios climáticos, sino que también sepan cómo protegerse".

Relató la realidad climática inestable de su región de origen: "Soy del norte de Argentina. En esa región sufrimos con sequías e inundaciones constantes — una temporada es totalmente diferente de la otra. Hoy estamos en sequía, pero se prevén inundaciones en los próximos meses".

Bittel reforzó la necesidad de crear mecanismos permanentes y preventivos, declarando: "Creo que esta iniciativa se conecta con la propuesta que presentamos el año pasado para conformar comisiones que actúen de forma inmediata frente a crisis y catástrofes, pero también de manera preventiva". Enfatizó que "no tiene sentido actuar solo después de los desastres si no trabajamos preventivamente", alineándose con el principio de gestión de riesgos de desastres promovido internacionalmente.

Finalizó su intervención alertando sobre un escenario de emergencia sanitaria regional, al observar que en el área que abarca Chaco, Corrientes, Misiones (Argentina), sur de Brasil y sur de Bolivia, "estamos siendo afectados por enfermedades en niveles alarmantes, que muchas veces no podemos detectar o enfrentar a tiempo". Sugirió que, frente a este escenario, "tal vez la colaboración entre los países nos permita alcanzar mejores resultados en la toma de decisiones".



Parlamentaria Greyce Elias (Brasil)

La Parlamentaria Greyce Elias (Brasil) destacó la importancia de la educación como herramienta estratégica de prevención y construcción de una cultura de resiliencia frente a los cambios climáticos y desastres.

Inició su intervención destacando el papel transformador de las acciones educativas orientadas a la infancia: “Cuando invertimos en los niños para el trabajo de prevención, estamos promoviendo un cambio cultural — y, lamentablemente, el cambio cultural a veces demora generaciones”. Subrayó que los efectos a largo plazo de esta estrategia tienen un alto impacto social, ya que “los niños son los parlamentarios y gestores del futuro. Cuando cuidamos adecuadamente a un niño, estamos cuidando el futuro del país”.

Elias defendió la integración de la educación ambiental y la cultura de prevención como ejes centrales de las políticas públicas regionales. Destacó que “exactamente eso es lo que necesitamos hacer también en el aspecto ambiental — algo relativamente nuevo en la mirada transversal de los países”, sugiriendo que el enfoque ambiental sea incorporado en las políticas nacionales y en los currículos escolares. También observó que “los cambios culturales deben ocurrir en diversos aspectos para que podamos construir un país mejor”, vinculando la educación preventiva a un proceso continuo de transformación social.

La Parlamentaria también destacó la actuación de la Defensa Civil como referencia técnica e institucional en Brasil, afirmando: “La Defensa Civil de Brasil es una referencia”. Compartió la experiencia del estado de Minas Gerais, que alberga el mayor número de municipios del país: “El gobierno de Minas ha estado realizando este trabajo en asociación con ustedes (Defensa Civil), replicando acciones en los 853 municipios”. Informó que este esfuerzo conjunto ha permitido la consolidación de un modelo de prevención eficaz y



adaptable a la realidad local: "Hemos logrado realizar un trabajo preventivo de calidad".



Parlamentario Paulão (Brasil)

El Parlamentario Paulão (Brasil) contribuyó con una reflexión centrada en la necesidad de estructuración presupuestaria y planificación educativa para la prevención de desastres en el contexto regional.

Inició su intervención reforzando la importancia del eje educativo en las estrategias preventivas, afirmando: "Complementando lo dicho por el colega Afonso, el proceso educativo es fundamental — el proyecto en las escuelas es esencial". Al destacar la relevancia de comenzar la concienciación desde la educación básica, el Parlamentario vinculó el enfrentamiento de los cambios climáticos a un cambio cultural, basado en el conocimiento y la formación ciudadana.

A continuación, abordó la cuestión estructural de la insuficiencia presupuestaria de las políticas de Defensa Civil. Señaló: "Una cuestión concreta en Brasil, que creo afecta también a otros países, es: ¿cuál es la dotación presupuestaria y financiera de la Defensa Civil?", y complementó con preocupación: "Este trabajo es muy importante, pero, al momento de discutir el presupuesto, casi no se reserva nada, y muchas veces solo hay recursos cuando la catástrofe ya ha ocurrido". Utilizó el ejemplo del desastre en Rio Grande do Sul para ilustrar la urgencia que llevó a la votación de emergencia en el Congreso Nacional: "Después de los eventos en Rio Grande do Sul, Brasil fue alertado y el Congreso tuvo que votar a toda prisa. Pero normalmente, la dotación presupuestaria y financiera no es suficiente para un programa como este que se está presentando".

En respuesta, el Director del CENAD, Armin Braun, confirmó la centralidad de la cuestión presupuestaria, afirmando: "Un punto muy importante es la cuestión del presupuesto". Relató que Brasil ha buscado incorporar el tema de la prevención de desastres en otras



políticas públicas, como en las acciones del Ministerio de las Ciudades dirigidas a áreas de laderas e inundaciones, mencionando el PAC Encostas como un ejemplo de inversión preventiva.

Braun también destacó el papel del Legislativo: "Otro trabajo importante del Parlamento es el intento de alimentar el Fondo Nacional de Defensa Civil con recursos", aclarando que este fondo existe desde los años 60, pero nunca ha tenido dotación real. Mencionó la PEC 44, que propone destinar recursos al fondo — parte a través de enmiendas parlamentarias y parte por otras fuentes del Gobierno Federal. Informó que el proyecto fue aprobado con modificaciones en la Cámara y, tras el desastre en Rio Grande do Sul, está en trámite en el Senado, con "buena perspectiva de llegar a los municipios — que necesitan ejecutar estas acciones".

Además, compartió la experiencia del Estado de Espírito Santo, que creó un fondo estatal para destinar parte de las regalías del petróleo a la Defensa Civil y al Fondo de Ciudades. Según Braun, esta política permite la transferencia anual de cerca de R\$ 500 mil por municipio para inversiones en prevención. Destacó la racionalidad de la medida, observando que "dada la naturaleza finita de la extracción de petróleo — que contribuye al calentamiento global — el gobierno estatal tuvo esta iniciativa de crear resiliencia basada en inversiones preventivas".



Parlamentario Matías Sotomayor (Argentina)

ámbito del bloque regional.

El Parlamentario Matías Sotomayor (Argentina) trajo a la pauta la importancia de integrar la seguridad alimentaria al debate sobre desastres y emergencias ambientales en el

Destacó como punto central de su intervención la propuesta de que "la Frente Parlamentaria contra el Hambre integrara la Comisión de Desastres", considerando que las situaciones de crisis climática y desorden afectan directamente el acceso a alimentos. Enfatizó que,



en estos contextos, es indispensable "abordar cómo legislar sobre alimentos y garantizar la seguridad alimentaria en situaciones de catástrofes".

Sotomayor observó con satisfacción que este enfoque ya se está incorporando en las discusiones de la Comisión: "Veo que esta directriz está presente — y me parece fantástico". Sin embargo, señaló la necesidad de profundizar y sistematizar los marcos legales existentes, proponiendo la construcción de un trabajo conjunto: "Es esencial que podamos trabajar de manera coordinada con ustedes para mapear la jurisprudencia existente y las leyes favorables a la seguridad alimentaria frente a desastres". Subrayó que "esto aún es muy incipiente en el MERCOSUR", lo que pone de manifiesto una brecha normativa que debe ser abordada.

En respuesta, el Director del CENAD, Armin Braun, confirmó la relevancia del tema, afirmando: "Siempre tenemos una preocupación humanitaria con la seguridad alimentaria". Explicó que, en Brasil, existe una fuerte asociación con el Ministerio de Desarrollo Social, y que la asistencia alimentaria y social en escenarios de desastre está integrada a los programas del gobierno. Braun informó que el Ministerio también desarrolló la Fuerza Nacional del SUS, que actúa conjuntamente con la Defensa Civil, incluso en refugios, prestando asistencia e identificando demandas, como alimentación y otras necesidades. Finalizó señalando que "esta es una experiencia que Brasil puede compartir" con los países del bloque.



Parlamentaria Cecilia Nicolini (Argentina)

La Parlamentaria Cecilia Nicolini (Argentina) presentó una reflexión enfática sobre los impactos económicos y sociales de la crisis climática, destacando la importancia de la gestión de riesgos ambientales basada en la planificación y en inversiones estructurantes.

Según su análisis, "cuando hablamos de gestión de riesgos e impactos ambientales, debemos enfatizar no el costo de invertir en



políticas climáticas, sino el costo de no invertir". La Parlamentaria destacó que los desastres no solo resultan en pérdidas humanas, sino también "en perjuicios millonarios en el sistema productivo e institucional", cuya magnitud se amplifica de manera exponencial ante la ausencia de políticas públicas adecuadas.

Citando un caso concreto, observó: "Un ejemplo fue la inundación en Bahía Blanca", que generó impactos significativos y podría haber sido mitigada por acciones preventivas. Advirtió que, sin programas continuos e inversiones consistentes, los costos de las respuestas de emergencia y reconstrucciones se multiplican: "Si no hay políticas, programas e inversiones, los costos se triplican".

La Parlamentaria enfatizó que América Latina, a pesar de ser una de las regiones que menos contribuye a las emisiones globales de gases de efecto invernadero, "es la que más sufre los impactos debido a la desigualdad y la vulnerabilidad de nuestras infraestructuras". Esta vulnerabilidad estructural agrava los efectos de los cambios climáticos sobre poblaciones ya en situación de fragilidad.

Nicolini defendió, de manera assertiva, la necesidad de integración regional como estrategia colectiva: "Debemos pensar en la integración regional para enfrentar esta cuestión de forma conjunta, incluso basándonos en las demandas del Acuerdo de París". Finalizó su intervención con una advertencia directa y clara: "Es necesario dejar claro: cuesta caro no invertir".



**Parlamentaria Ana Paula
(Brasil)**

La Parlamentaria Ana Paula (Brasil) compartió su experiencia práctica en el campo de la defensa civil y la respuesta a desastres, basada en su actuación directa en el municipio de Uberlândia (Minas Gerais), ciudad con aproximadamente 800 mil habitantes.



Relató que ejerció la función de coordinadora de la Defensa Civil municipal y recordó un episodio destacado ocurrido en 2013, cuando una lluvia intensa provocó inundaciones severas, con un gran volumen de agua y destrucción de vehículos. Describió que, en esa ocasión, "la lluvia apiló los autos en la principal avenida", y que ella misma participó directamente de las acciones de salvamento: "Fui con los bomberos y la policía militar a intentar salvar vidas".

La Parlamentaria destacó, con énfasis, el papel esencial de la estructura de Defensa Civil, afirmando que su actuación es de suma importancia, y que los sistemas de alerta extremo son eficaces e indispensables: "La alerta extrema funciona — es una herramienta impresionante". Basada en esa experiencia, defendió la necesidad de una amplia cooperación regional, con el objetivo de garantizar el acceso equitativo a herramientas tecnológicas de alerta anticipada en todos los países del MERCOSUR: "Es fundamental que todos nuestros países trabajen juntos para que esta herramienta sea implementada en todos los lugares".



Parlamentario Bohn Gass (Brasil)

El Parlamentario Bohn Gass (Brasil) destacó con énfasis que "la crisis climática es la mayor crisis de la humanidad, pero aún no ha convertido en la prioridad número uno de la política".

Resaltó la necesidad urgente de que los gobiernos coloquen la emergencia climática en el centro de las decisiones públicas, afirmando que "nuestra tarea es convertirla en la principal preocupación de los gobiernos". Señaló también que los estados no están preparados para enfrentarla, lo que agrava los impactos de los eventos extremos.

Basado en la experiencia vivida en el estado de Rio Grande do Sul, donde recientes inundaciones causaron graves perjuicios sociales y económicos, propuso una estrategia de carácter permanente y



preventivo: la estructuración y el fortalecimiento de los comités de cuencas hidrográficas. Según explicó, dichos comités son espacios participativos compuestos por representantes del gobierno, de la academia y de la sociedad civil, con la competencia de planificar y coordinar acciones en territorios hidrográficos específicos.

El Parlamentario informó que, en Rio Grande do Sul (Brasil), existen seis comités responsables de ríos que desembocan en el Lago Guaíba y la Laguna de los Patos — áreas directamente relacionadas con las inundaciones que afectaron Porto Alegre. Alertó que "los planes de contención existen, pero con pocos recursos", lo que resultó en la conversión de inversiones preventivas no realizadas en gastos mucho mayores para la reconstrucción: "los millones que no fueron invertidos se convirtieron en miles de millones para reparar los daños".

Frente a este escenario, propuso formalmente la creación de un Frente Parlamentario en Defensa de las Cuencas Hidrográficas, con una actuación continua, y no solo reactiva. Defendió que estos comités sean permanentes, dotados de planificación, delimitación territorial, personal capacitado y presupuesto, con el objetivo de desarrollar políticas eficaces de mitigación, prevención y apoyo a la reconstrucción. Concluyó su intervención reforzando que tales estructuras deben operar de manera constante, incluso fuera de los períodos de calamidad, para que sean efectivas en la protección de las poblaciones y en la preservación de los recursos hídricos de la región.



Conclusiones

La reunión de la Comisión Especial de Emergencia Ambiental y Sanitaria del Parlamento del MERCOSUR reveló un diagnóstico claro: los países del bloque enfrentan, de forma creciente y simultánea, los efectos de los cambios climáticos en múltiples dimensiones — ambiental, social, económica, institucional y territorial. La diversidad de experiencias compartidas indicó un consenso regional sobre la urgencia de acciones coordinadas, preventivas y fundamentadas en evidencias científicas y prácticas consolidadas.

Desde el punto de vista técnico, la presentación de la estructura brasileña de gestión de riesgos proporcionó una comprensión estructurada sobre los avances institucionales en el campo de la protección civil, destacando el Sistema Nacional de Protección y Defensa Civil (SINPDEC), la clasificación integrada de los riesgos, los instrumentos legales y operacionales de respuesta, y la estrategia de comunicación de alertas públicas. La experiencia brasileña, especialmente en el uso de tecnología avanzada — como la difusión de alertas a través del Cell Broadcast y aplicaciones de mensajería instantánea — fue reconocida como una referencia que puede ser adaptada y compartida con los demás países del MERCOSUR.

El enfoque del Marco de Sendai y su articulación con las agendas globales del Acuerdo de París y la Agenda 2030 reafirmaron la necesidad de alinear las políticas regionales con compromisos multilaterales, con énfasis en una transición de la respuesta de emergencia a la gestión del riesgo de desastres, con foco en la equidad, la reducción de vulnerabilidades sociales y la centralidad de la vida humana. La lógica preventiva fue mencionada de forma reiterada como prioritaria, alertando sobre los costos económicos y humanos de no invertir en políticas climáticas estructurantes.

La perspectiva territorial también emergió como un eje estratégico. Se destacó la importancia de los comités de cuencas hidrográficas, la integración de servicios hidrometeorológicos y la adopción de medidas que conecten el conocimiento técnico y la gobernanza local. La realidad de diversas regiones del MERCOSUR ilustra la



multiplicidad de eventos extremos, la superposición de desastres en el mismo año y la fragilidad de las poblaciones más expuestas.

En paralelo, el eje de la educación y la percepción del riesgo ganó centralidad en el debate, siendo presentado como elemento clave para la sostenibilidad de las estrategias de prevención. Se reforzó la relevancia de la educación formal y comunitaria, la formación de agentes locales y el fortalecimiento de una cultura de prevención desde la infancia.

Otro punto destacado fue la necesidad de estructuración presupuestaria de las políticas de gestión de riesgos. Las discusiones evidenciaron que, en muchos países del bloque, los recursos financieros se asignan mayoritariamente después de los desastres, a acciones de respuesta, mientras que las acciones de prevención permanecen subfinanciadas. Se mencionaron iniciativas legislativas y experiencias estatales como modelos de financiamiento sostenible.

La integración regional fue, finalmente, reafirmada como un imperativo estratégico. Se reiteró la necesidad de articulación entre parlamentos nacionales, instancias técnicas y estructuras del MERCOSUR, tanto para la formulación de marcos normativos regionales como para la construcción de respuestas conjuntas frente a crisis sanitarias, alimentarias y climáticas.

En resumen, el informe demostró que la crisis climática ya es una realidad para los países del MERCOSUR y que la región dispone de capacidad técnica, institucional y política para enfrentarla de forma coordinada. A partir de las discusiones, queda claro que es necesario consolidar mecanismos permanentes de cooperación regional, dotarlos de recursos, integrar saberes y prácticas, y poner la prevención en el centro de las políticas públicas regionales. El desafío está planteado: transformar el conocimiento en acción y la articulación en resiliencia compartida.



Propuestas resultantes de la Reunión

Reconocimiento de la Gestión de Riesgos como Prioridad Estratégica Regional

Propuesta de Recomendación:

Reconocer formalmente, en el ámbito del Parlamento del MERCOSUR, la gestión de riesgos y desastres como una prioridad estratégica para los Estados Parte, frente a la intensificación de los impactos de los cambios climáticos. La declaración reafirmará el compromiso con la integración regional, la cooperación técnica y la adopción de políticas públicas coordinadas que promuevan la resiliencia, la equidad y la protección de las poblaciones más vulnerables.

Educación Ambiental y Cultura de Prevención en el Currículo Escolar Regional

Propuesta de Recomendación:

Recomendar que los Estados Parte promuevan la integración de los temas de cambio climático, gestión de riesgos de desastres y cultura de prevención en los currículos escolares de la educación básica y media. La propuesta busca formar ciudadanos y ciudadanas conscientes, capaces de actuar preventivamente ante amenazas ambientales y de promover una cultura de resiliencia desde la infancia, mediante enfoques interdisciplinarios y alineados con los compromisos de la Agenda 2030.

Fortalecimiento de los Comités de Cuencas Hidrográficas y Gestión Integrada del Agua

Propuesta de Recomendación:

Recomendar el fortalecimiento institucional de los comités de cuencas hidrográficas en los Estados Parte, con énfasis en la creación y apoyo a estructuras transfronterizas que permitan la gestión compartida de recursos hídricos. La propuesta contempla la participación social e intersectorial, y la planificación territorial integrada, como instrumentos



esenciales para la mitigación de desastres relacionados con eventos hidrológicos extremos y la escasez de agua.

Creación de un Sistema Regional de Alerta Temprana – Cell Broadcast en el MERCOSUR

Propuesta de Recomendación:

Recomendar a los Estados Parte del MERCOSUR la adopción conjunta del sistema de alerta pública basado en la tecnología Cell Broadcast, con vistas a la creación de un sistema regional de alerta temprana. La recomendación incluye el desarrollo de marcos normativos comunes, protocolos de interoperabilidad entre los sistemas nacionales, intercambio de buenas prácticas y apoyo técnico a las capacidades institucionales locales, con el objetivo de garantizar la difusión rápida, accesible y segura de información crítica a la población en situaciones de emergencia.

Seguridad Alimentaria y Emergencias Climáticas

Propuesta de Recomendación:

Recomendar el desarrollo de políticas públicas regionales orientadas a garantizar la seguridad alimentaria en contextos de emergencia climática, con foco en la protección de cadenas productivas esenciales, los mecanismos de abastecimiento y la ampliación de la asistencia alimentaria en situaciones de desastre. La propuesta sugiere también la articulación entre los sistemas de defensa civil, salud, agricultura y desarrollo social de los Estados Parte, para fortalecer la respuesta integrada a las crisis alimentarias agravadas por eventos extremos.



PARLAMENTO
DEL MERCOSUR
PARLAMENTO
DO MERCOSUL

COMISIÓN ESPECIAL DE EMERGENCIA
AMBIENTAL Y SANITARIA

Registro en video de la Reunión

Comissão Especial
Emergência Sanitária e
Ambiental



PARLAMENTO
DO MERCOSUL





Referencias Bibliográficas

- BRASIL. CEMADEN. Informe Anual de Ocurrencias y Alertas de Desastres Naturales en Brasil. São José dos Campos: CEMADEN, 2025. Disponible en: <http://www2.cemaden.gov.br>.
- BRASIL. CENAD. Atlas Brasileño de Desastres Naturales: 1991–2022. Brasília: Ministerio de Integración y Desarrollo Regional, 2024.
- ONU. UNDRR – United Nations Office for Disaster Risk Reduction. Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction: Our World at Risk. Ginebra: UNDRR, 2022.
- WISNER, B.; ALCÁNTARA-AYALA, I.; GAILLARD, J. C.; KELMAN, I.; MARCHEZINI, V. Understanding and Addressing Disaster Risk. Londres: Routledge, 2025.
- ONU. Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR). Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015–2030. Ginebra: UNDRR, 2015. Disponible en: <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>.

Responsable de la Redacción Técnica

Este informe fue redactado por Rochelle Carneiro Kieling, abogada, posgraduada en Diplomacia y Relaciones Internacionales y Secretaria de la Comisión Especial de Emergencia Ambiental y Sanitaria del Parlamento del MERCOSUR, con base en la documentación oficial de la reunión, transcripción de las exposiciones, manifestaciones parlamentarias y fuentes bibliográficas especializadas.