

**Proyecto de Declaración Parlasur N°...**

**Por la cual se declara el interés que el Paraguay establezca relaciones diplomáticas con la República Popular China, para mayor desarrollo del Paraguay y de todo el Mercosur**

**Exposición de Motivos**

De acuerdo a las NNUU, le economía de la R. P. China crecería 4,8% en el 2023, en tanto que los EEUU de América tan sólo 0,4% y la Unión Europea aún menos, un 0,2%. Aún cuando China redujo sus expectativas de crecimiento –que se situaron por décadas por encima de 6%/año– por la crisis mundial, la guerra de Ucrania y la pandemia de COVID-19, entre otros factores, se puede observar de cualquier forma un crecimiento económico muchísimo más alto que el de las principales economías desarrolladas, según apunta las NNUU.

Este crecimiento económico de China se remonta a inicios de la década de 1980, hace más de 40 años, cuando desarrolló una política de apertura a las inversiones extranjeras, incorporación de tecnología y relacionamiento con todo el mundo, sin iniciar ni llevar a cabo ningún tipo de invasión militar fuera de sus fronteras en contra de ningún país del mundo, lo que le permitió concentrar sus recursos en un mayor desarrollo económico.

El mundo avanza hacia la multipolaridad. Según el Fondo Monetario Internacional (FMI), ya en el 2014 China pasó a ser la mayor economía del mundo a paridad de poder adquisitivo<sup>1</sup>. En los últimos años, la economía china ha superado en mucho mayor medida a todas las demás, a paridad de poder adquisitivo. A las tasas cambiarias vigentes –sin tener en cuenta el poder adquisitivo– China es la segunda potencia económica mundial, aunque ya se prevé que en próximos años llegaría a ser la primera. Quizás lo más importante sea su tendencia al crecimiento continuado, algo más atenuado luego del COVID-19, pero mucho más acelerado que el de los demás países desarrollados, con lo cual se afianzaría como primera potencia económica mundial.

Todos los países del mundo, salvo una exigua minoría, que no llega ni al 1% de la población mundial, tiene relaciones diplomáticas con China. Taiwán es una provincia rebelde de China, reconocida apenas por:

- Belice (1989).
- Guatemala (1960)
- Haití (1956)
- Honduras (1965)
- Paraguay (1957)
- San Cristóbal y Nieves (1983)
- Santa Lucía (1984-1997, 2007)
- San Vicente y las Granadinas (1981)
- Suazilandia (1968)
- Ciudad del Vaticano (1942)
- Islas Marshall (1998)
- Nauru (1980-2002, 2005)
- Palaos (1999)

En América del Sur, el Paraguay es el único país que no tiene relaciones diplomáticas con China y ello es una dificultad particularmente grande para el Mercosur, que no puede hasta ahora pensar en ningún tipo de negociación o acuerdo en bloque por falta de tal relación diplomática.

Puntualicemos que el principal perjudicado por la falta de relaciones diplomáticas con China es el pueblo paraguayo.

El Paraguay es un país agropecuario. Exportamos alimentos para unas 60 millones de personas, según diversos estudios. El mercado que mejor paga es el chino y el Paraguay no puede exportar a la China por falta de relaciones diplomáticas. Vaya contradicción.

1 Ver <https://www.elmundo.es/economia/2014/10/08/54354d27268e3ec9448b4581.html>.

**RECIBIDO**

27 ENE. 2023

No. Protocolo 6/23  
Secretaría Parlamentaria

Así, si analizamos tan sólo el rubro “carne vacuna” –el segundo rubro de exportación agropecuario; el primero son los granos de soja– en los últimos años el Paraguay exportó en torno a 1.500 millones US\$ de carne vacuna (promedio 2021 y 2022). De la producción de carne, el Paraguay exporta 70% y consume un 30%, aproximadamente (varía según los años ligeramente). La mayor exportación de carne ayudaría a tener mejores precios internos, pues quedan los cortes de carne que no se exportan (abundante oferta), pero que son populares en el Paraguay, lo que tiene un beneficio social también (menor precio de la carne para consumo interno). No poder exportar a China impide que se desarrolle este círculo virtuoso: mejor precio, mayor inversión, mayor empleo, más carne para el mercado interno, menos precios para el mercado interno.

Si bien la mayor producción de carne se centra en grandes productores, en total hay 136.000 tenedores de ganado vacuno, de los cuales la gran mayoría son pequeños y medianos productores; el empleo generado es significativo no sólo en la producción sino también en el proceso de industrialización, transporte y comercialización interna.

Dado que el Paraguay carece de relaciones diplomáticas con China, no exporta un sólo gramo de carne vacuna al país que es el principal mercado de la carne vacuna y que mejor paga, para más en expansión, con gravísimo perjuicio para toda la población paraguaya.

Así, si analizamos el Mercosur, y de acuerdo a estadísticas actualizadas de enero a noviembre del 2022, el 61% del destino de la exportación de carne bovina de Brasil fue a China; el 66% de la Argentina y el 58% del Uruguay. Claramente es el principal mercado de todos los países del Mercosur, con la sola excepción del Paraguay (0%).

No es una cuestión ideológica, además. Los mismos EEUU de América exportaron en un 21% del total de su exportación de carne bovina a China, en el mismo período.

En cuanto a precios, el precio promedio de exportación de carne bovina del Uruguay –con características muy similares al Paraguay– fue de 6.689 US\$/tn (2022) frente a tan sólo 5.161 US\$/tn en el caso del Paraguay; en ambos casos precios FOB, idénticos. Así, el precio unitario de exportación de carne bovina del Uruguay fue  $(6.689 : 5.161 =) 29,6\%$  mayor.

Si el Paraguay tan sólo consiguiera un precio promedio 20% mayor, gracias al establecimiento de relaciones diplomáticas con China (un poco menos de lo que Uruguay consigue), para el actual nivel de exportación de 1.500 millones US\$/año, significaría un ingreso adicional para el país de  $(1.500 \times 0,2 =) 300$  millones US\$/año. Similar cálculo se puede hacer con un rubro que es aún mucho más significativo, como es la exportación de granos (soja y otros), que además debería dar lugar a toda una cadena de producción de carne porcina, por ejemplo, con más valor agregado, como bien se podría acordar con la R. P. China. Considerando tales efectos, nos acercaríamos a un daño de unos 1.000 millones de dólares por año, y aún más, por lo bajo.

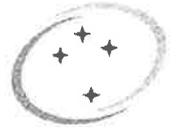
Pero tales daños no terminan allí. La falta de relaciones diplomáticas con China le priva al Paraguay la posibilidad de ampliar una cooperación a nivel científico, tecnológico, industrial y financiero. Existen proyectos, como una ferrovía interoceánica, fundamental para un país mediterráneo como el Paraguay, que los gobiernos paraguayos han intentado ejecutar desde hace 40 años, por lo menos, y todavía no lo han logrado. Una cooperación con China podría hacer realidad esta posibilidad y, así, darle al país una salida al Océano Pacífico a mucho menor costo, con el consiguiente ahorro de flete, tanto de exportación como de importación.

La mayor parte de lo que se comercializa en Ciudad del Este –informática, electrónica, comunicaciones y otros productos industriales– tienen su origen en China; el Paraguay simplemente re-exporta productos chinos, cuando que si se establecen relaciones diplomáticas bien se podría llegar a acuerdos para que se instalen industrias chino-paraguayas que industrialicen, al menos parte de tales productos industriales, con el consiguiente beneficio en empleo para el Paraguay.





PARLAMENTO DEL  
MERCOSUR



PARLAMENTO DO  
MERCOSUL

Por todos estos motivos, TODA LA SOCIEDAD PARAGUAYA pide a los gritos que se establezcan relaciones diplomáticas con China. Lo pide la Asociación Rural del Paraguay (ARP), los productores de carne, la Unión de Gremios de la Producción (UGP), que reúne a los productores de granos, y lo piden las organizaciones ciudadanas y sociales. Vale decir, todo el espectro ciudadano, desde el empresariado a los trabajadores y campesinos, es UNÁNIME en pedir al gobierno paraguayo que establezca relaciones diplomáticas con China.

Finalmente, está el daño que la falta de relaciones de Paraguay con China causa a todo el Mercosur. Pierde el pueblo paraguayo y pierden los pueblos del Mercosur, porque no podemos negociar como bloque (la unión hace la fuerza) con China, como sí negocia el Mercosur con la Unión Europea (UE).

El Paraguay tendrá próximamente, el 30 de abril, elecciones generales y es de esperar que el nuevo gobierno paraguayo establezca inmediatamente relaciones diplomáticas con China.

Sin embargo, el establecimiento de relaciones diplomáticas con China debería ser una POLÍTICA DE ESTADO del Paraguay, y no de gobierno, como hasta ahora. Así lo vemos en TODA AMÉRICA DEL SUR. Todos los países, que han cambiado de gobierno, de derecha a izquierda y luego de derecha, y así sucesivamente, NUNCA han variado en sus relaciones con China, al menos en las últimas décadas.

¿Por qué los lamentables gobiernos paraguayos que hemos padecido nunca han establecido relaciones diplomáticas con China?

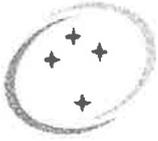
Con la VERDAD como principio debemos decirlo claramente: porque la lamentable dirigencia de la provincia rebelde de Taiwán HA SOBORNADO REITERADA Y SISTEMÁTICAMENTE a todos los desastrosos gobiernos paraguayos que hemos padecido en las últimas décadas. El único gobierno que habría que exceptuar es el de Fernando Lugo, que buscó relaciones con China, pero en aquel entonces (2008 – 2012) existía en Taiwán un gobierno que estaba de acuerdo con la política de “un país, dos sistemas” y la misma China le pidió al gobierno paraguayo de entonces que siga manteniendo relaciones con Taiwán, dada esa evolución favorable. Pero ese período terminó y muchos países latinoamericanos que tenían relaciones con Taiwan (Panamá, República Dominicana, etc.) posteriormente (desde el 2015 en adelante) rompieron sus relaciones y las establecieron con China.

Hoy cada vez más es un imperativo que el Paraguay establezca relaciones diplomáticas con China, pues el propio pueblo paraguayo se podría beneficiar enormemente (por lo bajo en 1.000 millones US\$/año) y también sería de beneficio a todo el Mercosur que, así, con una política externa de Estado común con relación a China podría negociar en bloque, con todos los beneficios que ello implica.

Por todo lo señalado, y porque las relaciones con China ya son POLÍTICA DE ESTADO en toda América del Sur, proponemos que se le convoque al actual canciller paraguayo –que se niega a establecer relaciones diplomáticas con China– a que dé explicaciones ante el Parlasur de cuáles son los motivos por los cuales el gobierno de Abdo Benítez sigue manteniendo relaciones con la provincia de Taiwán y se niega a establecer relaciones con China, como toda la sociedad paraguaya lo solicita.

Por consiguiente, el Parlamento del Mercosur adopta la siguiente:

3



PARLAMENTO DEL  
MERCOSUR



PARLAMENTO DO  
MERCOSUL

**Declaración Parlasur N°...**

**Por la cual se declara el interés que el Paraguay establezca relaciones diplomáticas con la República Popular China, para mayor desarrollo del Paraguay y de todo el Mercosur**

**Artículo 1°.** Declárase el interés del Parlasur de que la República del Paraguay establezca de inmediato relaciones con la R. P. China, tal como exige toda la ciudadanía paraguaya, desde las organizaciones empresariales de ganaderos y de productores de grano hasta las organizaciones ciudadanas y sociales, en una indudable unanimidad de la sociedad paraguaya que pocas veces se observa, para provecho del propio pueblo paraguayo que obtendría así enormes beneficios para el Paraguay, y de todo el Mercosur, que así podría negociar en bloque con China mejores condiciones de intercambio comercial y en todos los ámbitos de cooperación científica, tecnológica, industrial, cultural, educativas y en otras áreas temáticas.

**Artículo 2°.** Declárase el interés de que el Canciller paraguayo concorra al Parlasur a explicar por qué el actual gobierno paraguayo aún no ha establecido relaciones con la R. P. China.

**Artículo 3°.** De forma.

Ricardo Canese  
Parlamentario del Mercoosur